

P. Skubowl
212 2019

Urząd Gminy Nurzec-Stacja KANCELARIA WPLYNEŁO
03.12.2019
Nr rej. Il. zał.

UCHWAŁA Nr II-00310-19/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 28 listopada 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nurzec-Stacja na 2020 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Nurzec-Stacja na 2020 r., przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu Nurzec-Stacja na 2020 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Gminy Nurzec-Stacja w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nurzec-Stacja na rok 2020 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Wójta Gminy Nurzec-Stacja zarządzeniem Nr 53/2019 z dnia 14 listopada 2019 r. (wplynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2019 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2020-2028, zawarty w zarządzeniu Nr 52/2019 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 14 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Nurzec-Stacja na 2020 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 16.444.475 zł, w tym dochody bieżące – 14.723.434 zł, dochody majątkowe – 1.721.041 zł;
- wydatki ogółem – 16.577.475 zł, w tym wydatki bieżące – 14.092.021 zł, wydatki majątkowe – 2.485.454 zł;
- przychody ogółem – 833.000 zł;
- rozchody ogółem – 700.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 133.000 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków (§5 projektu uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 631.413 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Przy czym wątpliwości Składu Orzekającego budzi kwota w wys. 1.000 zł zawarta w dziale 900, rozdziale 90019, §4430 projektu planu wydatków budżetu (załącznik nr 2 do projektu uchwały). Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że są to środki „na opłaty za korzystanie ze środowiska przekazywane do Urzędu Marszałkowskiego”. Zauważyć należy, że w rozdziale 90019 ujmuje się, m.in. wydatki gmin, o których mowa w art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 z późn. zm.), a więc chodzi o nadwyżki dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 tej ustawy, przekraczające 10-krotność średniej krajowej dochodów z roku poprzedniego przypadających na jednego mieszkańca, liczonej odpowiednio dla gmin, które są następnie przekazywane do właściwego wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska.

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Z kolei mając na uwadze aspekt materialny tego finansowania, stwierdzić należy, że z bilansu wykonania budżetu za 2018 r. oraz z przewidywanego wykonania budżetu za 2018 r. wynika, że jednostka będzie posiadała wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p, w kwocie wystarczającej na pokrycie planowanego deficytu budżetu, jak również na spłatę zaciągniętych zobowiązań w kwocie 700.000 zł.

Założone finansowanie ujemnego salda w 2020 r. przychodami wewnętrznymi przy jednocześnie planowanych rozchodach budżetu w wysokości 700.000 zł, sprawi że na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym obniży się do 4.730.000 zł, które będzie stanowić 28,76% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 32,13%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2020 r. i w latach kolejnych, przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nurzec-Stacja na lata 2020-2028 wskaźnik ten wyniesie 7,46% (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 11,30%. Aczkolwiek Skład Orzekający zwraca uwagę, że w kolumnie 1.1.4 projektu Prognozy, w której – co istotne – wykazywana jest kwota mająca wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji – dla roku 2020 nie uwzględniono kwoty 4.425 zł wynikającej z rozdziału 75412, §2057 planu dochodów budżetu gminy na 2020 r. Uchybienie

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.

to jednak nie ma zasadniczego wpływu na przestrzeganie art. 243 ust. 1 u.f.p., tzn. brak powyższej kwoty nie zmienia istotnie wartości samych wskaźników określonych po lewej i prawej stronie relacji, wynikających z tego przepisu.

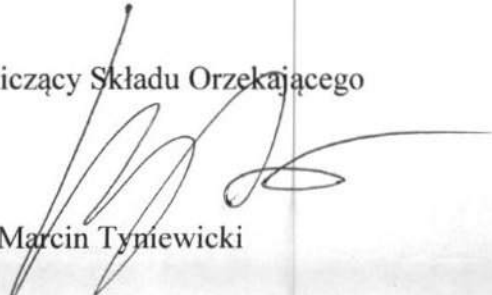
Ponadto z formalnego punktu widzenia relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych zostanie również zachowana w kolejnych latach obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej, przy czym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem w 2022 r. spadnie poniżej 1% i wyniesie 0,99%. Należy też mieć na uwadze przyjęty okres planowania, obejmujący 8 lat budżetowych, z którym wiąże się ryzyko niesprawdzalności przyjętych wartości.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Tymiewicki