

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-39/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**4 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023 – 2028**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Marlena Stachurska-Jancyło	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023 – 2028, wnosząc jednocześnie uwagę sformułowaną w poniższym uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023-2028, zawartym w zarządzeniu Nr 65/22 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 14 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Nurzec-Stacja na rok 2023, przyjętego zarządzeniem Nr 66/22 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 14 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023-2028 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2023 ogólne wartości dochodów i wydatków znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2023 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2023 rok przewiduje:

- dochody ogółem -- 21.368.920 zł w tym:  
dochody bieżące -- 14.071.811 zł;  
dochody majątkowe -- 7.297.109 zł  
- wydatki ogółem – 23.194.920 zł, w tym:  
wydatki bieżące -- 14.692.796 zł;  
wydatki majątkowe -- 8.502.124 zł.

Gmina Nurzec-Stacja planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 1.826.000 zł, który zgodnie z treścią § 5 projektu uchwały ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych – 1.407.495 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 311.801 zł
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 106.704 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5,6,8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.476.000 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 650.000 zł (spłata kredytów).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023 – 2028 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 2.476.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2023, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 7,28% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2022 r., który stanowi 17,63% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 22,31%).

W latach następnych margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na poziomie od 3,72% (rok 2028) do 6,82% (rok 2024).

Gmina Nurzec-Stacja zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku, począwszy od 2023 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększenia długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać w latach 2024 - 2028 dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

W kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2023 r. w wysokości 2.730.000 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 12,77%), w pozostałych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realizację WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) oraz realizację źródeł finansowania

(kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2023) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza co następuje.

W projektowanym budżecie 2023 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi -620.985,00 zł. Prognozowane nadwyżki operacyjne w pozostałym okresie, tj. 2024-2028, kształtują się na poziomie od 750.000 zł w roku 2024, do 1.050.000 zł w roku 2025.

Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych dla okresu 2020 – 2022 wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2020	1.547.730,63 zł;
- wykonanie 2021	2.471.606,57 zł
- przewidywane wykonanie 2022	3.399.000,00 zł

(plan za III kw. 2022 r.: 983.598,86 zł).

Dochody ze sprzedaży majątku zostały zaplanowane w latach 2023 – 2024, w tym w roku 2023 w wysokości 100.000 zł, w roku 2024 w wysokości 50.000 zł. Przewidywane wykonanie roku 2022: 75.000 zł (plan na dzień 30.09.2022 r.: 201.500 zł).

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Nurzec-Stacja na lata 2023 – 2028 Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- rozbieżność pomiędzy wielkościami ujętymi w załączniku Nr 1 projektu uchwały WPF – Tabela, wiersz „2023”, a kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie kolumn: 1.1.1 i 1.1.5. W kolumnie 1.1.1 wykazano 1.456.444 zł zamiast 1.456.834 zł, natomiast w kolumnie 1.1.5 wykazano 3.890.166 zamiast 3.889.776 zł.

Skład Orzekający wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023 – 2028 podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko