

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-39/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 4 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Nurzec-Stacja na rok 2023 oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Sokół-Kreczko	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Wójta Gminy Nurzec-Stacja projekt budżetu Gminy na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Gminę Nurzec-Stacja w tym projekcie uchwały, wnosząc jednocześnie uwagę wskazaną w poniższym uzasadnieniu**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Nurzec-Stacja na 2023 rok wraz z uzasadnieniem (objaśnieniami), przyjęty przez Wójta Gminy Nurzec-Stacja zarządzeniem Nr 66/22 z dnia 14 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023-2028, przyjętego zarządzeniem Nr 65/22 Wójta Nurca-Stacji z dnia 14 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu oraz planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z przepisami art. 235 ust. 4 oraz art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w tzw. części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Projekt budżetu przewiduje:

dochody ogółem -- 21.368.920 zł w tym:

dochody bieżące -- 14.071.811 zł;

dochody majątkowe -- 7.297.109 zł

wydatki ogółem – 23.194.920 zł, w tym:

wydatki bieżące -- 14.692.796 zł;

wydatki majątkowe -- 8.502.124 zł.

Gmina Nurzec-Stacja planuje na 2023 rok deficyt budżetu w wysokości 1.826.000 zł, który zgodnie z treścią § 5 projektu uchwały ma być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych – 1.407.495 zł;

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 311.801 zł

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 106.704 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 5,6,8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2.476.000 zł (nadwyżka budżetu z lat ubiegłych 1.407.495 zł (§957), przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 106.704 zł (§ 905), wolne środki 961.801 zł (§950)). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 650.000 zł (spłata kredytów - §992).

Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2023 – 2028 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w wysokości 2.476.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2023.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nurzec-Stacja wynika, iż w 2023 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

W roku budżetowym 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 7,28% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 17,63% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 22,31%).

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonaniu budżetów w latach objętych spłatą tytułów dłużnych, tj. w okresie 2023 -2028.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa brak zgodności załącznika Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu” (§ 905) ze źródłami pokrycia deficytu (§ 906) w zakresie zaklasyfikowania kwoty 106.704 zł.

Zgodnie z zapisem § 5 ust. 1 pkt 3 części normatywnej projektu uchwały są to przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.), zaś w załączniku Nr 5 do projektu uchwały ujęto je w § 905 (przychody wynikające ze szczególnych zasad).

W objaśnieniach do załącznika Nr 5 wskazano, że kwota ta pochodzi ze środków unijnych, które wpłynęły w 2022 roku na realizację projektu Cyfrowa Gmina, zatem właściwym jest § 906.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Sokół-Kreczko