

UCHWAŁA Nr II-00311-70/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2021-2028

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2021-2028.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2021-2028, przedłożony zarządzeniem Nr 41/2020 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 12 listopada 2020 r. (wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 12.11.2020 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021, zawarty w zarządzeniu Nr 42/2020 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 12 listopada 2020 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej także jako u.f.p.), a wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy Nurzec-Stacja na 2021 r.

Z formalnego punktu widzenia projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. W projektowanej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2021-2028, jednostka zakłada występowanie przez cały okres planowania nadwyżki dochodów nad wydatkami ogółem, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań. Skutkiem tego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie gminy będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2028 r.

Natomiast na koniec 2021 r. w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym obniży się ono do kwoty 4.030.000 zł, która będzie stanowić 23,19% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 26,03%.

Ujęta w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje, przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.¹. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtować się w przedziale od 4,24% do 7,81%.

Wykazane wartości relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. zasadniczo oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Mniejsze znaczenie będą tu miały dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane tylko w latach 2021-2022 odpowiednio w wysokości 167,5 tys. zł i 150 tys. zł.

Mając na uwadze nadwyżkę operacyjną, w przyszłym roku – w świetle danych historycznych – została zaplanowana ona dość niskim poziomie – tj. w wys. 548,4 tys. zł. Natomiast w latach 2022-2026 wartości nadwyżek przekroczą 1 mln zł i będą oscylować w przedziale od 1,05 mln zł do 1,22 mln zł. Z kolei w okresie 2027-2028 spadną poniżej 1 mln zł wyniosą odpowiednio 950 tys. zł i 900 tys. zł.

W kontekście historycznym, szczególnie mając na uwadze wykonanie budżetów z lat 2018-2019, prognozy powyższych danych można uznać za uzasadnione i nie budzą zastrzeżeń.

Dodatkowo Skład Orzekający, tak jak w poprzednim roku, zwraca uwagę na zbyt lapidarne objaśnienia załączone do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja. W szczególności należy w takich objaśnieniach nieco szerzej dokonać analizy danych dotyczących podstawowych wartości zaplanowanych w Prognozie.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

¹ W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).