

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-17/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 29 grudnia 2021 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Nurzec-Stacja na 2022 r. oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Nurzec-Stacja**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w budżecie gminy Nurzec-Stacja na 2022 r.;
- 2) prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Nurzec-Stacja wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Gminy Nurzec-Stacja Nr XIX/203/2021 z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2022-2028 oraz uchwałę Nr XIX/204/2021 z dnia 20 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Nurzec-Stacja na rok 2022.

W przyjętym budżecie gminy na 2022 r. podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 21.101.750 zł, w tym dochody bieżące – 14.052.373 zł, dochody majątkowe – 7.049.377 zł;
- wydatki ogółem – 21.951.750 zł, w tym wydatki bieżące – 13.740.018 zł, wydatki majątkowe – 8.211.732 zł;
- przychody ogółem – 1.500.000 zł;
- rozchody ogółem – 650.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 850.000 zł, który zgodnie z §5 uchwały budżetowej w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wskazane źródło pokrycia ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (powoływana dalej również jako u.f.p.) oraz zostało zawarte w planie przychodów budżetu (Załącznik Nr 5 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi

a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 312.355 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r., wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2028, stwierdzić należy, że jednostka będzie dysponowała przychodami z tytułu wolnych środków w łącznej kwocie 1.500.000 zł, pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (rozchód w wysokości 650.000 zł).

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2022-2028 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem planowanych kwot rozchodów oraz skutków rozdysponowania nadwyżek budżetowych. Na koniec 2022 r. ogólna kwota zadłużenia gminy wyniesie 3.380.000 zł, co stanowić będzie 16,02% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 24,05%. Równocześnie podkreślić należy, że od 2023 r. w całym prognozowanym okresie w kolejnych rocznych budżetach gminy przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Zostaną one przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, kwota długu będzie systematycznie spadać i jego całkowita spłata nastąpi w 2028 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. Przy czym Wójt Gminy mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927) w piśmie z dnia 20.12.2021 r. wskazał, że dla ustalenia powyższej relacji w latach 2022-2025 będzie uwzględniana wartość średniej arytmetycznej dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W związku z powyższym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtować się w przedziale od 2,47% do 7,49%. Wartości relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. zasadniczo oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Mniejsze znaczenie będą tu miały dochody ze sprzedaży majątku zaplanowane tylko w latach 2022-2023 odpowiednio w wysokości 201,5 tys. zł i 100 tys. zł.

Mając na uwadze nadwyżkę operacyjną, w przyszłym roku – w świetle danych historycznych – została zaplanowana ona dość niskim poziomie – tj. w wysokości 312,4 tys. zł. Natomiast w latach 2023-2028 wartości nadwyżek będą oscylować w przedziale od 750 tys. zł do 1,2 mln zł. Mając na uwadze wykonanie budżetów z lat 2019-2020, jak również prognozowane wykonanie budżetu roku bieżącego, powyższe dane można uznać za realistyczne i nie budzą zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Marcin Tyniewicki

